

**Uchwała nr 6/23**  
**Komitetu Monitorującego program**  
**Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027**  
**z dnia 27 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia zgody na wyłączenie obowiązku stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków w odniesieniu do projektów badawczo-rozwojowych przedsiębiorstw, realizowanych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027, których łączny koszt nie przekracza 200 000 euro**

Na podstawie art. 53 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dn. 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. U. UE z 2021 r., seria L, Nr 231, str. 159 z późn. zm.), Komitet Monitorujący program Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027 uchwala, co następuje:

**§1**

Wyraża się zgodę na wyłączenie obowiązku stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków w odniesieniu do projektów badawczo-rozwojowych przedsiębiorstw, realizowanych w ramach programu Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027, których łączny koszt nie przekracza 200 000 euro.

**§2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 53 ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dn. 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (rozporządzenie ogólne), **w przypadku gdy łączny koszt operacji nie przekracza 200 000 euro, wkład przyznany beneficjentowi z EFRR przyjmuje formę stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych**, z wyjątkiem operacji, których wsparcie stanowi pomoc państwa.

Na zasadzie odstępstwa od tej zasady, **instytucja zarządzająca może zgodzić się na wyłączenie niektórych operacji w obszarze badań i innowacji z powyższego wymogu, pod warunkiem że komitet monitorujący wyraził uprzednią zgodę na takie wyłączenie.**

W programie Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027 (FEM) przewiduje się wsparcie **projektów badawczo-rozwojowych przedsiębiorstw** w podziale na 2 typy:

- a) **prace B+R z przygotowaniem do wdrożenia**, obejmujące realizację prac B+R z przygotowaniem do wdrożenia tj. badania przemysłowe i eksperymentalne prace rozwojowe w rozumieniu przepisów o pomocy państwa, w tym tworzenie prototypów lub instalacji demonstracyjnych i testowanie ich również przy zaangażowaniu użytkowników końcowych,
- b) **projekty kompleksowe obejmujące łącznie prace B+R z przygotowaniem do wdrożenia oraz wdrożenie wyników przeprowadzonych prac B+R** do działalności własnej przedsiębiorstwa, poprzez rozpoczęcie produkcji lub świadczenia usług na bazie innowacyjnego rozwiązania / rozwiązań opracowanych w komponencie B+R.

W tym obszarze obowiązek stosowania metod uproszczonych dotyczy **przedsięwzięć spełniających łącznie następujące warunki: (a) łączny koszt projektu wyrażony w PLN (na etapie zatwierdzania wniosku o dofinansowanie) nie przekracza równowartości 200 tys. euro oraz (b) projekt objęty jest wsparciem stanowiącym w całości pomoc de minimis**. Obowiązek ten nie dotyczy projektów otrzymujących wsparcie w ramach pomocy publicznej, które nie stanowi pomocy de minimis, w tym projektów łączących pomoc publiczną i pomoc de minimis.

Uwzględniając przewidzianą w rozporządzeniu ogólnym możliwość wyłączenia stosowania metod uproszczonych w odniesieniu do niektórych operacji w obszarze badań i innowacji, przeanalizowano, czy zastosowanie metod uproszczonych jest zasadne w odniesieniu do projektów B+R przedsiębiorstw oraz czy zasadne jest ich wykorzystanie w zakresie niezbędnym do wykazania, że spełniony został obowiązek stosowania metod uproszczonych. Z przeprowadzonej analizy, potwierdzonej doświadczeniem wdrażania podobnych typów operacji w perspektywie 2014-20 wynika, że w projektach B+R (niezależnie od ich wartości oraz kategorii pomocy: publicznej lub de minimis) zasadne jest stosowanie metod uproszczonych co najmniej w odniesieniu do kosztów personelu bezpośrednio zaangażowanego w realizację projektu B+R oraz kosztów pośrednich. Ten

zakres metod planuje się stosować również w projektach B+R wspieranych z programu FEM 2021-2027.

Jednocześnie nie wydaje się zasadne stosowanie metod uproszczonych w pełnym zakresie, niezbędnym do potwierdzenia spełnienia obowiązku ich stosowania w projektach, których ten obowiązek dotyczy.

W odniesieniu do projektów B+R przedsiębiorstw, gdzie uruchomienie wsparcia jest planowane w III kw. br., obowiązek ten mógłby być spełniony, poprzez zastosowanie jednego z poniższych scenariuszy:

- a) **zastosowanie w projektach stawek ryczałtowych kosztów pośrednich i rozliczanie wydatków bezpośrednich po kosztach rzeczowych** – gdzie podstawa wyliczania kosztów pośrednich obejmuje wszystkie wydatki bezpośrednio w projekcie; zastosowanie tej opcji oznaczałoby, że **beneficjent byłby zmuszony do wykazywania w projekcie kosztów pośrednich oraz rozliczania ich w oparciu o ustaloną jednolicie stawkę, nawet w przypadku, gdy konstrukcja projektu nie uzasadnia ich wykazywania** (np. projekty realizowane na zasadzie podwykonawstwa, gdzie prace B+R są zlecane podmiotowi trzeciemu),
- b) **zastosowanie stawek jednostkowych / kwot ryczałtowych w ramach metody „draft budget”** – gdzie projekt budżetu ustalany jest indywidualnie dla każdego przedsięwzięcia, przy zaleceniu określenia parametrów (standardów) i maksymalnych poziomów kosztów najczęściej finansowanych towarów i usług – metoda szeroko stosowana w projektach objętych EFS nie jest adekwatna do specyfiki projektów B+R; w przypadku wyboru tej metody cały projekt musiałby być rozliczany stawkami jednostkowymi/kwotami ryczałtowymi, na etapie realizacji nie ma możliwości zmiany wysokości kosztów określonych w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie, co wyłącza możliwość elastycznego reagowania np. w celu przesuwania środków w ramach i pomiędzy kategoriami wydatków; rozliczenie projektu objętego tą metodą jest uzależnione od zrealizowania objętych nią zadań mierzonych odpowiednimi wskaźnikami, a rozliczenie następuje w systemie „spełnia – nie spełnia”. Skrajną konsekwencją zastosowania tej metody jest zwrot całego przyznanego dofinansowania w przypadku niezrealizowania zadań / nieosiągnięcia wskaźników. **Zastosowanie tej metody w projektach B+R o wartości do 200 tys. euro finansowanych z pomocy de minimis oznaczałoby, że projekty te będą realizowane na mniej korzystnych zasadach niż pozostałe projekty w tym obszarze, do których będzie mieć zastosowanie generalna zasada, że przerwanie realizacji projektu i rezygnacja z wdrożenia wyników prac B+R nie skutkuje automatycznie koniecznością zwrotu środków** w przypadku, gdy w trakcie realizacji prac B+R lub po ich zakończeniu wykazane zostanie, że wdrożenie nie jest możliwe ze względów technicznych i/lub ze względu na brak lub niską wartość merytoryczną wyników prowadzonych prac B+R, bądź też nie jest uzasadnione ze względów ekonomicznych.

Mając na uwadze powyższe argumenty zasadne jest wyłączenie obowiązku stosowania uproszczonych metod rozliczania wydatków w odniesieniu do projektów badawczo-rozwojowych przedsiębiorstw, których łączny koszt nie przekracza 200 000 euro.