

Wyjaśnienia dotyczące naboru nr FEMP.01.01-IP.01-014/23 z 8 września 2023 r.

1. Czy koszt podwykonawstwa pomniejsza podstawę wyliczenia kosztów pośrednich?

Koszt podwykonawstwa nie wlicza się do podstawy naliczania kosztów pośrednich. Tylko kwalifikowalne bezpośrednie koszty personelu stanowią podstawę naliczania kosztów pośrednich (w wysokości 15%).

2. Czy w ramach prowadzonego procesu badawczo - rozwojowego można w ramach kosztów bezpośrednich zakwalifikować koszty zużywalnych materiałów, odczynników i zużywalnych urządzeń?

Dodatkowe koszty ogólne i inne koszty operacyjne, w tym koszt materiałów, odczynników i innych podobnych produktów ponoszony w wyniku realizacji projektu rozliczany może być wyłącznie w ramach kosztów pośrednich.

3. Czy Wnioskodawca, który prowadzi działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych może wziąć udział w naborze nr FEMP.01.01-IP.01-014/23?

Czy Wnioskodawca, który prowadzi działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych może wziąć udział w naborze nr FEMP.01.01-IP.01-014/23?

Zgodnie z art. 1 ust. 3 lit.b) Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, niniejsze rozporządzenie nie ma zastosowania do: „pomocy przyznawanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, z wyjątkiem regionalnej pomocy inwestycyjnej w regionach najbardziej oddalonych, programów regionalnej pomocy operacyjnej, pomocy na usługi doradcze na rzecz MŚP, pomocy na finansowanie ryzyka, pomocy na badania i rozwój (...)”.

Ponadto, zgodnie z art. 1 lit. b) Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 dot. pomocy de minimis, niniejsze rozporządzenie stosuje się do pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom we wszystkich sektorach, z wyjątkiem: „pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom zajmującym się produkcją podstawową produktów rolnych”.

Należy mieć również na uwadze zapisy wskazane w art. 1 ust. 3 ostatnie zdanie, Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014: „W przypadku przedsiębiorstwa prowadzącego działalność w sektorach nieobjętych zakresem niniejszego rozporządzenia, o których mowa w akapicie pierwszym lit. a), b) lub c), oraz w sektorach wchodzących w zakres niniejszego rozporządzenia, niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do pomocy przyznanej w związku z działalnością w sektorach wchodzących w zakres stosowania rozporządzenia, pod warunkiem że państwa członkowskie zapewnią za pomocą odpowiednich środków, takich jak rozdzielanie działalności lub wyodrębnienie kosztów, że działalność w wyłączonych sektorach nie odniesie korzyści z pomocy przyznanej zgodnie z niniejszym rozporządzeniem”,

oraz

zapisy art. 1 ust. 2 Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 dot. pomocy de minimis: „Jeżeli przedsiębiorstwo prowadzi działalność w sektorach, o których mowa w ust. 1 lit. a), b) lub c), a także działalność w jednym lub większej liczbie sektorów lub w innych obszarach działalności wchodzących w zakres stosowania niniejszego rozporządzenia, niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do pomocy przyznanej w związku z działalnością w sektorach lub obszarach działalności wchodzących w zakres stosowania niniejszego rozporządzenia, pod warunkiem że dane państwo członkowskie zapewni za pomocą odpowiednich środków, takich jak rozdzielanie działalności lub wyodrębnienie kosztów, by działalność w sektorach wyłączonych z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia nie odnosiła korzyści z pomocy de minimis przyznanej zgodnie z niniejszym rozporządzeniem”.

Powyższe oznacza więc, że jeśli wnioskodawca oprócz prowadzenia działalności w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych lub przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych prowadzi działalność w innych sektorach wchodzących w zakres stosowania ww. rozporządzeń, to

ww. rozporządzenia mają zastosowanie do pomocy przyznanej w związku z działalnością w sektorach lub obszarach wchodzących w zakres stosowania ww. rozporządzeń. W takiej sytuacji zapewnione musi być rozdzielanie działalności lub wyodrębnienie kosztów, aby działalność w sektorach wykluczonych nie odnosiła korzyści ze wsparcia udzielonego w odniesieniu do sektorów, które mogą uzyskać wsparcie w ramach ww. rozporządzeń.

Jeśli pomoc miałaby dotyczyć działalności wykluczonych:

a) w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych: możliwe byłoby przyznanie pomocy w ramach pomocy na badania i rozwój, jednakże nie byłoby możliwości przyznania pomocy na wydatki związane z komponentem wdrożeniowym, ponieważ tego typu wydatki mogą być finansowane w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej lub de minimis, a regionalna pomoc inwestycyjna oraz pomoc de minimis nie może zostać udzielona przedsiębiorcom zajmującym się produkcją podstawową produktów rolnych na taką właśnie działalność.

b) w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych: możliwe byłoby przyznanie pomocy publicznej na badania i rozwój, regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy de minimis, z wykluczeniem jednak warunków określonych w art. 1 ust. 3 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014:

- kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą;
- kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom surowców;

a w przypadku pomocy de minimis z wykluczeniem warunków określonych w art. 1 ust. 1 lit. c) Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013:

- kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów podstawowych lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą;
- kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom podstawowym.

4. Czy warunkiem aplikowania o środki w ramach działania 1.1 jest, by podwykonawca był wybrany przed złożeniem wniosku?

Nie ma konieczności, aby podwykonawca był wybrany przed złożeniem wniosku. W takiej sytuacji należy wskazać minimalne wymagania dotyczące kwalifikacji osób będących wykonawcami prac B+R. Wymogi te muszą być adekwatne do zakresu i rodzaju zleconych prac. Należy także określić wymagania dotyczące potencjału technicznego podwykonawcy, które uznaje się za adekwatne do zakresu i rodzaju zleconych prac.

5. Czy całość prac B+R może być zlecona podwykonawcy?

Zgodnie z treścią kryterium pn. Potencjał do realizacji projektu, możliwe jest zlecenie części prac B+R podwykonawcy, z wyłączeniem pełnienia funkcji kierownika B+R i kierownika zarządzającego.

Wnioskodawca już na etapie składania wniosku o dofinansowanie musi posiadać kluczowy personel projektu, w tym kierownika B+R wchodzącego w skład zespołu badawczego oraz kierownika zarządzającego wchodzącego w skład zespołu zarządzającego. Kierownik prac B+R, kierownik zarządzający projektem oraz osoby wykonujące w zastępstwie ich obowiązki nie mogą być jednocześnie wykonawcami jakichkolwiek prac po stronie podwykonawcy, w tym nie mogą pozostawać w stosunku służbowym lub innej formie współpracy z podwykonawcą (dotyczy to stosunku pracy, stosunków cywilnoprawnych oraz innych form współpracy). Ponadto, zgodnie z załącznikiem nr 4 do Regulaminu wyboru projektów w ramach kategorii obejmującej koszty personelu kwalifikowane są wyłącznie koszty wynagrodzenia personelu bezpośrednio zaangażowanego w realizację badań przemysłowych i prac rozwojowych objętych projektem, natomiast koszty dotyczące funkcji zarządczych, nadzorczych i koordynujących są rozliczane w ramach kosztów pośrednich.

6. W jaki sposób we wniosku o dofinansowanie należy przedstawić koszty personelu rozliczane stawką jednostkową?

Bezpośrednie koszty personelu możliwe są do rozliczenia wyłącznie z wykorzystaniem stawek jednostkowych tzw. stawka godzinowa personelu projektu. W załączniku do wniosku nr N.8.1 przedstaw metodologię obliczania godzinowej stawki wynagrodzenia. Następnie we wniosku o dofinansowanie uzupełnij następujące pola:

G. Zadania:

- w polu G.1.5 przedstaw kalkulację kosztów personelu. Dla każdego stanowiska wskaż informacje, o których mowa poniżej.

Nazwa stanowiska - zgodnie z nazwą wskazaną w załączniku N.8.1 w kolumnie „Wskazana w projekcie nazwa stanowiska pracy, dla którego wykorzystano uśrednioną godzinową stawkę wynagrodzenia”.

Następnie wskaż informacje zgodnie z zapisami Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie projektu w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021–2027, która stanowi załącznik nr 3a do Regulaminu wyboru projektów tj. m.in.: formę zaangażowania, wymiar etatu, wymagania obowiązujące na danym stanowisku, rolę w projekcie, zakres czynności w realizowanych pracach badawczych danego pracownika w ramach zadania, informację czy osoba na danym stanowisku jest osobą pracującą obecnie w przedsiębiorstwie czy może będzie to osoba, która zostanie dopiero zrekrutowana. Jeżeli w ramach projektu zatrudnionych na tym samym stanowisku będzie więcej osób, w opisie kosztu podaj liczbę osób pracujących na dokładnie tym samym stanowisku.

Wskaż również wysokość godzinowej stawki wynagrodzenia, wynikającą z obliczeń przedstawionych w załączniku nr N.8.1 w kolumnie „Godzinowa stawka wynagrodzenia”, jeśli do oszacowania godzinowej stawki jednostkowej uwzględniono jedno stanowisko lub „Uśredniona godzinowa stawka wynagrodzenia”, jeśli do oszacowania godzinowej stawki jednostkowej uwzględniono kilka stanowisk.

Przedstaw również kalkulację ilości stawek z uwzględnieniem liczby godzin pracy w projekcie w poszczególnych miesiącach. Wskaż również jednoznacznie przez ile miesięcy w ramach zadania będzie pracował pracownik na danym stanowisku.

Poniżej przedstawiono przykładowy sposób opisu:

Technik laboratoryjny – na tym stanowisku będą pracowały 2 osoby, każda z nich będzie zatrudniona na 1 pełny etat:

- a. nazwa stanowiska: Technik laboratoryjny
- b. forma zaangażowania: umowa o pracę
- c. wymiar etatu: 1 pełny etatu
- d. godzinowa stawka wynagrodzenia: 50,00 zł
- e. wymagania/kwalifikacje: (wskaż wymagane kwalifikacje na danym stanowisku)
- f. rola w projekcie: (wskaż, jaką rolę w projekcie będzie pełnił pracownik na danym stanowisku)
- g. zakres czynności: (wskaż zakres czynności w realizowanych pracach badawczych danego pracownika w ramach danego zadania)
- h. pracownik pracuje obecnie w przedsiębiorstwie Wnioskodawcy.

Kalkulacja ilości stawek (do kalkulacji uwzględniono dni robocze w danym miesiącu): (luty 2024: 168h + marzec 2024: 168h + kwiecień 2024: 168h) x 2 pracowników = 1 008 stawek jednostkowych

L. Budżet projektu:

- w polu L.1.16 wskaż wysokość godzinowej stawki wynagrodzenia wskazaną w polu G.1.5, wynikającą z obliczeń w załączniku nr N.8.1 w kolumnie „Godzinowa stawka wynagrodzenia”, jeśli do oszacowania godzinowej stawki jednostkowej uwzględniono jedno stanowisko lub „Uśredniona godzinowa stawka wynagrodzenia”, jeśli do oszacowania godzinowej stawki jednostkowej uwzględniono kilka stanowisk),

- w polu L.1.15 wskaż ilość stawek w ramach danego zadania (wartość ta musi wynikać z przedstawionej w polu G.1.5 kalkulacji).
- w polu L.1.11 wskaż poziom dofinansowania zgodnie z wybranym rodzajem pomocy wskazanym w polu L.1.14 (dane tym polu generują się automatycznie na podstawie danych przedstawionych w polu G.1.7).

7. Czy wynajem aparatury badawczej wykorzystywanej w komponencie B+R jest wydatkiem kwalifikowalnym?

Zgodnie z załącznikiem nr 4 do Regulaminu wyboru projektów, w ramach kosztów bezpośrednich w komponencie B+R możliwe jest ponoszenie wydatków dotyczących aparatury i sprzętu w zakresie i przez okres, w jakim są one wykorzystywane na potrzeby projektu, jeśli aparatura i sprzęt nie są wykorzystywane na potrzeby projektu przez cały okres ich użytkowania, za koszty kwalifikowalne uznaje się tylko koszty amortyzacji odpowiadające okresowi realizacji projektu obliczone na podstawie powszechnie przyjętych zasad rachunkowości. W związku z tym, koszt wynajmu aparatury badawczej wykorzystywanej w komponencie B+R nie jest wydatkiem kwalifikowalnym.

8. Czy konieczne jest stosowanie zasady konkurencyjności w przypadku zatrudnienia do projektu pracowników, którzy obecnie współpracują z wnioskodawcą na zasadzie umowy B2B?

Wyłączenia stosowania zasady konkurencyjności wskazano w Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 w Sekcji 3.2.1. Wyłączenia. Zasady konkurencyjności nie stosuje się m.in. do zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 50.000 zł netto, jak również zamówień, których przedmiotem są usługi świadczone w zakresie prac badawczo-rozwojowych prowadzonych w projekcie przez osoby fizyczne wskazane w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie projektu, posiadające wymagane kwalifikacje, pozwalające na przeprowadzenie prac badawczo-rozwojowych zgodnie z tym wnioskiem.

W odniesieniu do opisanych powyżej osób wnioskodawca nie jest zobowiązany do przedłożenia do kontroli dokumentacji potwierdzającej przeprowadzenie zamówienia w zakresie wyboru wykonawcy zgodnie z zasadą konkurencyjności. Powyższa zasada obowiązuje wyłącznie dla osób wskazanych z imienia i nazwiska wraz z określonymi kompetencjami w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie. Należy również pamiętać, iż zgodnie z § 8 ust. 5 umowy o dofinansowanie: „Beneficjent zobowiązuje się do realizacji Projektu z należytą starannością, w szczególności ponosząc wydatki celowo, rzetelnie, racjonalnie i oszczędnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zaleceniami i procedurami przewidzianymi w ramach Programu oraz w sposób, który zapewni prawidłową i terminową realizację Projektu”.

9. Proszę o podanie przykładu, w jaki sposób obliczana będzie kwota zwrotu w ramach dotacji warunkowej.

Przykład : Beneficjent jest małym przedsiębiorcą, wartość kosztów kwalifikowanych wynosi 5 mln zł z czego 40% (2 mln zł) stanowi komponent badawczy, a 60% (3 mln zł) komponent wdrożeniowy.

Wsparcie w komponencie wdrożeniowym stanowi pomoc RPI (60% to poziom dofinansowania dla małego przedsiębiorstwa). Kwota dotacji warunkowej wynosząca 1,8 mln zł (60% z 3 mln zł) zostaje podzielona na: część bezzwrotną wynoszącą 70% (1,26 mln zł) i część zwrotną wynoszącą 30% (540 tys. zł).

Część zwrotna dotacji warunkowej podlega zwrotowi w całości lub części w zależności od sumy przychodów netto ze sprzedaży produktów (rezultaty projektu).

Kwota do zwrotu uzależniona jest od poziomu osiągnięcia wskaźnika „R” oraz preferowanego terminu spłaty.

Jeśli przedsiębiorca w ciągu 3 lat od zakończenia realizacji projektu wygeneruje przychody netto ze sprzedaży nowych produktów na **poziomie 1,2 mln zł (pozycja nr 6 w tabeli poniżej)**, to wówczas wskaźnik „R” wyniesie $122,22\% = (1,2 \text{ mln zł} / 540 \text{ tys. zł} * 100\%) - 100\%$.

Jeśli wskaźnik „R” jest wyższy niż 90% to poziom zwrotu wynosi 10% z części zwrotnej dotacji warunkowej (zgodnie z Regulaminem wyboru projektów podrozdział 3.9 ust. 8)

W tym przykładzie 10% z części zwrotnej dotacji warunkowej to 54 tys. zł (tj. $540 \text{ tys. zł} * 10\%$), a przy spłacie do 30 dni kwota do zwrotu zostanie pomniejszona o dodatkowe 20% ($54 \text{ tys.} * 20\%$) i beneficjent zwróci ostatecznie **43 200,00 zł**.

małe przedsiębiorstwa – wartość projektu 5 mln zł								
Lp.	wartość części zwrotnej dotacji warunkowej	przykładowy przychód netto	wskaźnik „R”	przedziały wartości wskaźnika „R”	% udział części zwrotnej dotacji warunkowej podlegający zwrotowi	kwota stanowiąca podstawę do zwrotu	kwota do zwrotu przy spłacie do 30 dni (80%)	kwota do zwrotu przy spłacie do 12 m-cy (100%)
1	540 000	550 000	1,85%	<15%	100,00%	540 000	432 000	540 000
2	540 000	750 000	38,89%	15-40%	35,00%	189 000	151 200	189 000
3	540 000	850 000	57,41%	40-60%	30,00%	162 000	129 600	162 000
4	540 000	950 000	75,93%	60-80%	25,00%	135 000	108 000	135 000
5	540 000	1 000 000	85,19%	80-90%	20,00%	108 000	86 400	108 000
6	540 000	1 200 000	122,22%	>90%	10,00%	54 000	43 200	54 000

10. Jakie warunki musi spełnić Wnioskodawca, który w ramach projektu planuje dywersyfikację produkcji zakładu poprzez wprowadzenie produktów uprzednio nieprodukowanych w zakładzie?

Zgodnie z zapisami art. 14 ust. 7 rozporządzenia 651/2014 (GBER), w przypadku wyboru typu inwestycji początkowej pn. dywersyfikacja produkcji zakładu poprzez wprowadzenie produktów lub usług uprzednio nieprodukowanych lub nieświadczonych w zakładzie, uzasadnienie powinno zawierać informację, iż koszty kwalifikowalne przekraczają, o co najmniej 200 % wartość księgową ponownie wykorzystywanych aktywów, odnotowaną w roku obrotowym poprzedzającym rozpoczęcie prac. W uzasadnieniu należy podać informację o wartości księgowej ww. aktywów (proszę wymienić wszystkie takie aktywa np. hala produkcyjna/część hali) oraz opisać na podstawie, jakich dokumentów księgowych wartość została ustalona oraz podać datę, na jaką ustalono powyższą wartość (jeżeli projekt rozpocznie się w 2023 r. powinna to być wartość na 31.12.2022 r. zgodna z wartością widniejącą w dokumentach księgowych Wnioskodawcy np. Ewidencji Środków Trwałych). Należy mieć na uwadze, iż wprowadzenie niewielkich zmian technologicznych w procesie produkcyjnym przedsiębiorstwa na skutek realizacji projektu, nie umożliwia uznania wytworzonych w ten sposób produktów za nowe tj. wcześniej niewytwarzane. Zmiana koloru/opakowania produktu również nie skutkuje uznaniem go za nowy. Prawdliwość podanych informacji zostanie ponownie zweryfikowane na etapie kontroli projektu po ewentualnym podpisaniu umowy o dofinansowanie.

11. Czy możliwe jest oszacowanie wartości godzinowej stawki wynagrodzenia dla personelu projektu na podstawie ogólnodostępnych danych statystycznych?

Zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów w podrozdziale 3.8 Uproszczone metody rozliczania wydatków, bezpośrednie koszty personelu rozliczane są wyłącznie z wykorzystaniem stawek jednostkowych tzw. stawka godzinowa personelu projektu, zgodnie ze sposobem wskazanym w art. 55 ust. 2-5 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r., tj. na podstawie dostępnych udokumentowanych kosztów zatrudnienia brutto lub na podstawie dokumentu zatrudnienia (tj. umowa o pracę lub decyzja o powołaniu). W związku z tym, nie jest możliwe oszacowanie godzinowej stawki wynagrodzenia dla personelu projektu na podstawie ogólnodostępnych danych statystycznych.

12. Na jakiej podstawie oszacować wartość godzinowej stawki wynagrodzenia w sytuacji, gdy przedsiębiorstwo nie prowadziło działalności przez pełne 12 miesięcy przed złożeniem wniosku o dofinansowanie?

Aby obliczyć godzinową stawkę wynagrodzenia możliwe jest zastosowanie sposobu, o którym mowa w art. 55 ust. 2 lit. b) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. W tym przypadku najbardziej aktualne udokumentowane miesięczne koszty zatrudnienia brutto należy podzielić przez średni miesięczny czas pracy danej osoby. Należy również mieć na uwadze, że jeżeli roczne koszty zatrudnienia brutto nie są dostępne, to wyliczenie godzinowej stawki wynagrodzenia może nastąpić na podstawie udokumentowanych kosztów zatrudnienia brutto lub na podstawie dokumentu zatrudnienia (w sytuacji, gdy przedsiębiorstwo dysponuje chociażby danymi za jeden lub dwa miesiące, to dane te można wykorzystać w celu wyliczenia stawki), które zostaną odpowiednio dostosowane do 12-miesięcznego okresu zatrudnienia.

Jeżeli przedsiębiorstwo nie ma żadnych własnych, udokumentowanych danych dotyczących kosztów zatrudnienia brutto, to nie ma możliwości zastosowania stawki jednostkowej do rozliczania kosztów personelu. W takiej sytuacji możliwe jest zlecenie części prac B+R w ramach podwykonawstwa lub usługi zleconej, jednakże tego typu koszty są wyłączone z podstawy naliczania kosztów pośrednich.