



Fundusze Europejskie  
dla Małopolski



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



MAŁOPOLSKA

## Wyjaśnienia dotyczące naboru nr FEMP.02.02-IZ.00-077/24 z 6 listopada 2024r.

### 1. Jaka jest definicja budynku użyteczności publicznej w ramach konkursu?

Kwestię dotyczącą spełniania przez budynek kryteriów budynku użyteczności publicznej będą rozstrzygane na etapie oceny formalnej projektów.

Definicja budynku użyteczności znajduje się w Regulaminie wyboru projektów Rozdział 8 Wykaz definicji

4) Budynek użyteczności publicznej – należy przez to rozumieć budynek przeznaczony na potrzeby administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, oraz inny budynek przeznaczony do wykonywania podobnych funkcji;

### 2. Proszę o informacje za jakie lata jest przyjmowany wskaźnik Gg dla gmin oraz jak liczony jest wskaźnik dla województwa?

Zapisy punktu 6. Regulaminu Wyboru projektów w działaniu 2.2 A:

*„- na obszarze objętym planami rewitalizacji, jeżeli zlokalizowane są na terenach małych i średnich miast będących miastami powiatowymi, dla których wskaźnik dochodów podatkowych gminy (wskaźnik Gg) jest niższy od uśrednionej wartości dla województwa, tj. Dąbrowa Tarnowska (realizowane mogą być wyłącznie projekty ujęte w Strategii Partnerstw CWD-Pilotaż) i Proszowice (nie dotyczy budynków zabytkowych) – pod warunkiem, że na moment oceny formalnej, IZ zatwierdziła programy rewitalizacji dla tych gmin.”*

dotyczące wskaźnika dochodów podatkowych gminy (wskaźnik Gg) pochodzą z danych publikowanych przez Ministerstwo Finansów na rok 2024, natomiast uśredniona wartość dla województwa obliczana jest na podstawie danych GUS. Według tak przyjętej metodologii na moment ogłoszenia naboru do działania 2.2, wskaźnik Gg niższy od uśrednionej wartości dla województwa występuje, w

przypadku terenów małych i średnich miast powiatowych objętych planami rewitalizacji, tylko w przypadku Dąbrowy Tarnowskiej I Proszowice.

3. Czy w ramach projektu w Działaniu 2.2 A możemy obecne stare nieefektywne ogrzewanie gazowe zamienić na pompę ciepła gruntową wraz z OZE? Czy będzie to koszt kwalifikowany?

Jeśli audyt energetyczny wykaże potrzebę wymiany obecnego nieefektywnego systemu ogrzewania zasilanego gazem jako element potrzebny do osiągnięcia wymaganego wskaźnika oszczędności energii pierwotnej w budynku, to zamiana na pompę ciepła gruntową wraz z instalacją OZE będzie kosztem kwalifikowanym.

4. Budynek szkoły, który miałby podlegać termomodernizacji ma dwa piętra bez windy, czy jest ona obowiązkowa? Ponadto jakie są minimalne wymagania dostępności dla osób niepełnosprawnych aby można złożyć wniosek o dofinansowanie dla takiego budynku?

Zgodnie z zapisami Wytycznych dotyczących realizacji zasad równościowych jest zapis „*Iz zapewnia, że wszystkie produkty (w tym także usługi) projektów są dostępne dla wszystkich użytkowników, w tym dla osób z niepełnosprawnościami, bez jakiegokolwiek dyskryminacji.*” Kluczem do ustalenia wymaganego zakresu dostępności w projektach są produkty danego projektu. Zatem budynek, w którym przeprowadzana jest termomodernizacja, po tym procesie ma być dostosowany do potrzeb osób z niepełnosprawnościami jako produkt projektu (na wejściu lub też takie dostosowanie może zostać dokonane w ramach projektu, tak aby osoby z niepełnosprawnościami mogły korzystać w efekcie projektu).

W art. 9 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych szeroko zdefiniowano pojęcie zapewniania dostępności. Określono je jako podejmowanie przez państwo odpowiednich środków, w celach umożliwienia osobom niepełnosprawnym niezależnego życia i pełnego udziału we wszystkich sferach życia, na zasadzie równości z innymi osobami, dostępu do środowiska fizycznego, środków transportu, informacji i komunikacji, w tym technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych, a także do innych urządzeń i usług, powszechnie dostępnych lub powszechnie zapewnianych, zarówno na obszarach miejskich, jak i wiejskich. Działania władz w zakresie zapewniania dostępności w myśl Konwencji, obejmują rozpoznanie i eliminację przeszkód i barier w zakresie dostępności. Stosowane są między innymi w odniesieniu do budynków, dróg, transportu oraz innych urządzeń

wewnętrznych i zewnętrznych, w tym szkół, mieszkań, instytucji zapewniających opiekę medyczną i miejsc pracy, informacji. Ustawa o dostępności określa środki służące zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami oraz obowiązki podmiotów publicznych w tym zakresie. Stanowi regulację zarówno w zakresie dostępności nowych inwestycji i usług, jak i likwidacji istniejących barier. Zatem przepis ten obejmuje również usługi najmu, w tym najem lokali z mieszkaniowego zasobu gminy.

Jednostki sektora finansów publicznych są zobligowane zapisami Ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2240 z późn. zm.).

Reasumując, chcąc otrzymać pozytywną ocenę projektu dotyczącego termomodernizacji budynku użyteczności publicznej, budynek musi być w pełni dostosowany do potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Sytuacja może być nieco inna tylko w przypadku budynków podlegających ochronie konserwatorskiej, gdzie konserwator może nie udzielić zgody na zastosowanie pewnych rozwiązań dostępowych.

5. Czy możliwe jest kwalifikowanie kosztów inwestycji polegającej na wymianie dotychczasowego systemu ogrzewania na gaz, który jest przestarzały i nieefektywny, na ogrzewanie gazowe, ale o wyższych parametrach funkcjonowania.

Zgodnie z zapisami Regulaminu wyboru projektów dla Działania 2.2 A Głęboka modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej, koszt wymiany kotła gazowego na gazowy będzie niekwalifikowany.

Wymiana źródeł ciepła na gazowe jako element uzupełniający do kompleksowej modernizacji budynku, może stanowić koszt kwalifikowany w przypadku, kiedy budynek jest zasilany węglem kamiennym, brunatnym, torfem, łupkami, oczywiście przy uzasadnieniu, że nie ma możliwości podpięcia się pod sieć ciepłowniczą lub zamontować OZE, które w hierarchii mają pierwszeństwo.

Reasumując dofinansowanie do wymiany źródła ciepła na gazowe otrzymają tylko budynki w których:

- jest jedno z tych 4 wymienionych powyżej paliw
- i jeżeli nie ma możliwości podłączenia do sieci lub zainstalowania OZE.

6. Czy **beneficjent – szpital**, którego organem założycielskim jest JST będący członkiem ZIT, (szpital nie posiada żadnego projektu zgłoszonego w ramach Strategii ZIT) może aplikować na nabór w którym takie ograniczenie terytorialne występuje, przykładowo: „2.2 Poprawa efektywności energetycznej – dotacja A. Głęboka modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej”, jeżeli szpital nie zgłaszał projektów do naboru: „2.19 Poprawa efektywności energetycznej - ZIT- dotacja”?

W wskazanym przypadku należy w pierwszej kolejności zweryfikować, czy **ZIT/IIT/OPK**(którego członkiem jest dany samorząd) posiada w **strategii** projekty/zadania w ramach działań tożsamy, tj. w przypadku działania 2.2 Poprawa efektywności energetycznej – dotacja A. Głęboka modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej tożsamym działaniem jest 2.19 Poprawa efektywności energetycznej - ZIT- dotacja. Jeżeli w **strategii są ujęte** zadania/projekty przewidziane do dofinansowania w ramach naboru niekonkurencyjnego 2.19 to wskazany podmiot(organ założycielski jest członkiem ZIT/IIT/OPK; mimo iż sam nie jest przewidziany jako beneficjent/wnioskodawca), nie ma możliwości aplikowania o środki, zgodnie z zapisami regulaminu (§7 pkt.9), cyt.:

*„Wykluczone ze wsparcia w konkursach ogólnych (poza mechanizmem ZIT/IIT OPK), ogłaszanych w obszarach analogicznych do tych, w których dany ZIT/IIT OPK przewiduje realizację projektów, są wyłącznie podmioty będące członkami tego Związku ZIT/ IIT OPK, ich jednostki organizacyjne (posiadające lub nieposiadające osobowości prawnej) oraz podmioty z nimi powiązane (w szczególności spółki z udziałem podmiotów będących członkami ZIT/IIT OPK, instytucje kultury i jednostki ochrony zdrowia, dla których organem założycielskim i/lub prowadzącym jest podmiot będący członkiem ZIT/IIT OPK itp.) (...).*

*Oznacza to, że projekty jednostek samorządu terytorialnego, będących członkami ZIT/IIT OPK oraz ich jednostek organizacyjnych i podległych w obszarze poprawy efektywności energetycznej (typ A) są wykluczone z możliwości wsparcia jeśli w zaopiniowanej pozytywnie strategii ZIT/IIT OPK przewidziano obszar wsparcia obejmujący poprawę efektywności energetycznej (typ A). Ograniczenie to dotyczy również projektów, w których w/w podmioty występują w charakterze partnerów.*

*Powyższe ograniczenie nie obejmuje innych podmiotów poza jednostkami samorządu terytorialnego oraz ich jednostkami organizacyjnymi i podległymi. Ograniczenie nie obejmuje również projektów ujętych w Strategii Partnerstw CWD-Pilotaż (Związek Gmin Krynicko-Popradzkich, Partnerstwo Miast i Gmin Powiatu Limanowskiego oraz Stowarzyszenie Samorządów Powiatu Dąbrowskiego).”*

7. Beneficjent, którego budynek został już częściowo zmodernizowany energetycznie, planuje w ramach Działania 2.2. A wymianę nie ekologicznego, starego źródła ciepła opalanego gazem oraz olejem lekkim na nowe źródło gazowe niskotemperaturowe oraz montaż odnawialnych źródeł OZE. Ponadto w związku z wymianą źródła ciepła znajdującego się w budynku kotłowni zaplanowano również wyburzenie starego budynku kotłowni i wybudowanie w jego miejsce nowego przystosowanego technologicznie pod nowe urządzenia.

Mając na uwadze zapisy Regulaminu wyboru projektu oraz zakres wsparcia w nim określony, zaplanowane przez beneficjenta działania nie mogą zostać uznane za kwalifikowane. Po pierwsze budynek kotłowni jest budynkiem technicznym, zatem nie spełnia definicji budynku użyteczności publicznej. Po drugie wsparcie dedykowane jest modernizacji budynków mającej na celu poprawę efektywności energetycznej. Wyburzenie budynku i budowa nowego nie mieści się w zakresie modernizacji. Ponadto projekty mają obejmować kompleksową modernizację w ramach, której elementem uzupełniającym może być wymiana źródła ciepła/systemu grzewczego (zasilanych węglem kamiennym, brunatnym, torfem, łupkami bitumicznymi). Z przedstawionych informacji wynika, że budynek został już docieplony i posiadają wymienioną stolarkę okienną, zatem przedmiotem projektu byłaby wymiana źródła ciepła jako samodzielny projekt, a nie element uzupełniający. Należy również zwrócić uwagę, że kwalifikowana jest wymiana źródeł ciepła/systemów grzewczych opalanych stałymi paliwami kopalnymi. Brak natomiast możliwości uznania za kwalifikowane wymiany źródeł gazowej czy olejowej na gazowe.

Podsumowując, zaplanowany przez Państwa do realizacji zakres projektu polegający na wyburzeniu budynku starej kotłowni i wybudowanie nowego wraz z wymianą źródła ciepła opalanego gazem oraz olejem lekkim na nowe źródło niskotemperaturowe wraz z montażem odnawialnych źródeł energii, nie wpisuje się w zapisy Regulaminu wyboru projektu dla Działania 2.2 typ A i nie może podlegać wsparciu.