



Fundusze Europejskie

Stan prac nad przygotowaniem do programowania funduszy europejskich w perspektywie 2028-2034

Nowy Targ 23 lipca 2026 r.



Fundusze Europejskie
dla Małopolski



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



MAŁOPOLSKA

Rozporządzenia dotyczące polityki spójności

16 lipca 2025 r. Komisja Europejska opublikowała pakiet projektów rozporządzeń dla Wieloletnich Ram Finansowych UE na lata 2028-2034.

Projekt rozporządzenia ustanawiającego **Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa na lata 2028-2034** (dalej: projekt rozporządzenia PPKR) wprowadza obowiązek opracowania przez państwa członkowskie UE **planów partnerstwa krajowego i regionalnego** – jeden fundusz parasolowy

Kluczowe prace nad propozycją KE dotyczącą nowych WRF prowadzone są w ramach **Rady Europejskiej i Parlamentu Europejskiego** oraz aktywnie recenzowane m.in. przez **Komitet Regionów**.

W pierwszym półroczu 2026 r. przygotowane zostały 2 wersje kompromisowe projektu rozporządzenia PPKR oraz częściowe stanowisko negocjacyjne Rady UE

Stanowisko krytyczne wobec projektu rozporządzenia PPKR zgłaszają: Parlament Europejski, Komitet Regionów a także Europejski Trybunał Obrachunkowy

Najważniejsze różnice między perspektywami

Było	Będzie
Pakiet rozporządzeń: ogólne + funduszowe (EFRR/FS, EFS+, FST)	Pakiet rozporządzeń: PPKR + funduszowe: Interreg/EFRR+EFS+WPR+WPRyb+3 rozporządzenia dot. spraw wewnętrznych, ochrony granic, migracji i azylu
Oddzielnie polityka spójności i Wspólna Polityka Rolna	Jeden Fundusz, który obejmuje dotychczasowe: politykę spójności, Wspólną Politykę Rolną, Wspólną Politykę Rybołówstwa, sprawy bezpieczeństwa, ochrony granic polityki migracyjnej i azylowej
Umowa Partnerstwa + programy	Jeden PPKR, a w nim rozdziały tematyczne i regionalne
Realizacja inwestycji	Realizacja reform i inwestycji
Koncentracja tematyczna: CP1, CP2, klimat, włączenie społeczne	Koncentracja tematyczna na klimat, cele społeczne, regiony słabiej rozwinięte
Rozliczenia: według poniesionych wydatków	Rozliczenia: według realizacji wskaźników -> konieczność wcześniejszego szacowania wartości płatności, tzw. costing
Bezpieczeństwo wprowadzone do celów programów w przeglądzie śródkresowym	Wsparcie bezpieczeństwa i obronności już w celach rozporządzenia
Liczne warunki podstawowe (horyzontalne i tematyczne)	Warunek zgodności z Kartą Praw Podstawowych oraz dot. praworządności – stwierdzenie przez KE naruszeń skutkuje zawieszeniem płatności

Europejski Fundusz Gospodarczy, Terytorialny, Społeczny, Wiejski i Morski na rzecz Zrównoważonego Dobrobytu i Bezpieczeństwa

Nowy fundusz parasolowy obejmuje **5 celów ogólnych**:

- 1) zmniejszenie dysproporcji regionalnych UE i zacofania regionów najmniej uprzywilejowanych oraz promowanie europejskiej współpracy terytorialnej,
- 2) wspieranie wysokiej jakości zatrudnienia, edukacji i umiejętności oraz włączenia społecznego,
- 3) wspieranie wdrażania wspólnej polityki rolnej,
- 4) wspieranie wdrażania wspólnej polityki rybołówstwa,
- 5) ochrona i umacnianie demokracji w UE oraz umacnianie wartości UE,

które mają być realizowane poprzez **28 celów szczegółowych**.

Nowy fundusz **konsoliduje cele i zakresy dotychczasowych funduszy** polityki spójności (EFRR, EFS, FS), wspólnej polityki rolnej i rybackiej oraz cele Społecznego Funduszu Klimatycznego i sprawy wewnętrzne (bezpieczeństwo granic, polityka migracyjna i azylowa).

a) wspieranie zrównoważonego dobrobytu UE we wszystkich regionach:

- i. wspieranie **atrakcyjności terytoriów w celu wspierania prawa do pobytu**, w tym strategię zintegrowanego rozwoju obszarów miejskich i wiejskich, wsparcie dla usług i infrastruktury terytorialnej
- ii. wzmacnianie **bazy przemysłowej Unii, odpornych łańcuchów dostaw, zrównoważonej i konkurencyjnej produkcji**, w szczególności w technologii zerowej emisji netto i technologii surowców krytycznych, ze szczególnym uwzględnieniem konkurencyjności MŚP, poprzez pełną integrację ambicji środowiskowych i klimatycznych w celu przyspieszenia czystej transformacji przemysłowej
- iii. wspieranie **sprawiedliwej transformacji w kierunku celów Unii w zakresie energii i klimatu**,
w szczególności poprzez priorytetowe traktowanie wsparcia dla wytwarzania czystej energii i infrastruktury, promowanie efektywności energetycznej i dekarbonizacji, magazynowania i technologii, rozwój inteligentnych systemów energetycznych oraz krajowych sieci przesyłowych i dystrybucyjnych, uwzględniając transeuropejską sieć (TEN-E) i technologie i promowanie GOZ
- iv. wspieranie **transformacji cyfrowej** w kierunku celów/zadań Programu polityki na rzecz Dekady Cyfrowej 2030, przyczyniając się do osiągnięcia cyfrowo suwerennej, bezpiecznej i inkluzywnej Unii oraz promując rozwój i wykorzystanie zaawansowanych technologii, w tym bezpiecznej infrastruktury cyfrowej i usług w zakresie sztucznej inteligencji, podstawowych i zaawansowanych umiejętności cyfrowych, cyfrowych usług publicznych i łączności ICT, przy jednoczesnym rozwiązywaniu problemu wykluczenia cyfrowego

a) wspieranie zrównoważonego dobrobytu UE we wszystkich regionach c.d.:

vi. wspieranie działań, w tym reform mających na celu wzmocnienie Unii Oszczędności i Inwestycji

oraz wspieranie **rozwoju rynkowych opcji finansowania**

vii. wspieranie **budownictwa socjalnego i mieszkań socjalnych**

viii. wzmacnianie **infrastruktury transportowej Unii** i przyczynianie się do ukończenia transeuropejskiej sieci transportowej, w szczególności w ramach sieci bazowej i rozszerzonej sieci bazowej, przy jednoczesnej dekarbonizacji i poprawie łączności, bezpieczeństwa i dostępności obszarów oddalonych, peryferyjnych i słabiej skomunikowanych; wspieranie zielonej i cyfrowej transformacji transportu

ix. wsparcie dla **turystyki**, w tym zrównoważonego rozwoju

x. wspieranie **efektywnego zarządzania wodą, jej jakości i odporności, ochrony środowiska, adaptacji do zmian klimatu, odporności na zmiany klimatu oraz zwiększania bioróżnorodności, jakości gleby i zasobów naturalnych, promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym, biogospodarki** i szerszego efektywnego gospodarowania zasobami, wzmacnianie zapobiegania zanieczyszczeniom, ich kontroli i remediacji, ochrony i przywracania przyrody oraz zwiększania bioróżnorodności i zasobów naturalnych, a także promowanie rozwiązań **Nowego Europejskiego Bauhausu** w środowisku zabudowanym

b) wspieranie zdolności obronnych i bezpieczeństwa UE we wszystkich regionach:

- i. wzmocnienie **bazy przemysłu obronnego UE i mobilności wojskowej**, w szczególności poprzez rozwój infrastruktury TEN-T o podwójnym przeznaczeniu
- ii. zwiększenie **gotowości UE do reagowania na kryzysy i katastrofy**, poprzez włączenie zasady „gotowości w fazie projektowania”
- iii. wzmocnienie bezpieczeństwa UE poprzez **zwiększenie zdolności do wykrywania zagrożeń i reagowania kryzysowego**, m.in. wzmocnienie infrastruktury krytycznej w sektorze energetycznym i transportowym oraz cyberbezpieczeństwa

c) wspieranie ludzi, społeczności i europejskiego modelu społecznego:

- i. wspieranie zatrudnienia, równego dostępu do **rynku pracy**, sprawiedliwych i wysokiej jakości warunków pracy oraz mobilności pracowników
- ii. zwiększanie podaży pracy oraz poprawa **edukacji i nabywania umiejętności** przez całe życie, w szczególności poprzez promowanie podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowywania się
- iii. promowanie równych szans dla wszystkich, wspieranie silnych sieci zabezpieczenia społecznego, wspieranie **włączenia społecznego** oraz zwalczanie ubóstwa i bezdomności, a także wspieranie inwestycji w infrastrukturę społeczną
- iv. ułatwianie **dostępu do usług i powiązanej infrastruktury**, w tym modernizacji, cyfryzacji oraz wzmacniania jakości i odporności systemów opieki zdrowotnej, opieki nad dziećmi i opieki długoterminowej
- v. podejmowanie **wyzwań związanych ze zmianami demograficznymi** w całej UE, w tym niedoborów siły roboczej i dysproporcji między pokoleniami i regionami
- vi. podejmowanie działań w celu **rozwiązania problemu społecznych skutków** włączenia emisji gazów cieplarnianych z budynków i transportu drogowego do zakresu dyrektywy 2003/87/WE

d) podtrzymywanie jakości życia w Europie:

- i. wspieranie sprawiedliwszych i wystarczających **dochodów rolników** oraz ich długoterminowej konkurencyjności, w tym pozycji rolników w łańcuchu wartości
- ii. przyczynianie się do długoterminowego **bezpieczeństwa żywnościowego**
- iii. poprawa atrakcyjności i standardów życia, w tym dostępu do opieki zdrowotnej na **obszarach wiejskich** oraz uczciwych warunków pracy i wspieranie wymiany pokoleń; poprawa zdolności rolników do radzenia sobie z kryzysami i zagrożeniami; zwiększenie dostępu do wiedzy i innowacji, przyspieszenie cyfrowej i ekologicznej transformacji sektora rolno-spożywczego
- iv. zapewnienie zrównoważonego rozwoju, konkurencyjności i odporności unijnego sektora **rybołówstwa i akwakultury** (...)
- v. doskonalenie **zrównoważonych praktyk w rolnictwie i leśnictwie** w celu promowania odpornych działań na rzecz klimatu, świadczenia usług ekosystemowych, wspierania efektywnego zarządzania wodą, jej jakości i odporności, wdrażania rozwiązań opartych na zasobach przyrody, wzmocnienia zrównoważonego rozwoju, ochrony środowiska, poprawy ochrony i odbudowy różnorodności biologicznej, gleby i zasobów naturalnych oraz dobrostanu zwierząt

e) ochrona i wzmacnianie praw podstawowych, demokracji, rządów prawa i utrzymywanie wartości Unii:

- i. wspieranie otwartych, opartych na prawach, demokratycznych, równych i inkluzywnych społeczeństw, w tym budowanie **potencjału społeczeństwa obywatelskiego i partnerów społecznych** w zakresie wartości Unii, edukacji obywatelskiej i uczestnictwa młodzieży
- ii. promowanie i utrzymanie **praworządności** poprzez wzmacnianie systemów wymiaru sprawiedliwości, ram antykorupcyjnych, pluralizmu mediów, integralności informacji, umiejętności korzystania z mediów, skutecznych mechanizmów kontroli i równowagi
- iii. zwiększanie **efektywności administracji publicznej** oraz potencjału instytucjonalnego organów publicznych i interesariuszy na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym
- iv. promowanie **kultury** jako katalizatora wartości europejskich oraz wspieranie dynamicznego i różnorodnego sektora kultury

Główne założenia dla PPKR wynikające z projektu rozporządzenia PPKR

rola regionów

słabsza: mniejsza autonomia (rozdziały regionalne PPKR), centralizacja decyzji i odpowiedzialności na poziomie krajowym

rola instytucji UE

silniejsza: negocjowanie PPKR i ocena wyników przez KE, zatwierdzanie PPKR przez Radę UE

warunkowość

praworządność i Karta Praw Podstawowych jako warunki horyzontalne, finansowanie uzależnione od reform i osiągniętych rezultatów

koncentracja

gwarantowane środki dla regionów słabiej rozwiniętych, wsparcie dochodów w WPR oraz na cele społeczne, klimatyczne i obszary wiejskie

elastyczność

aż 25% środków do zaprogramowania na późniejszym etapie (15% - przegląd śródkresowy, 10% - rezerwa na wypadek kryzysów)

płatności

uzależnione od spełnienia kamieni milowych i celów oraz spełnienia warunków, zasada n+1 (realne zagrożenie utratą środków)

pomoc techniczna

stawka ryczałtowa 3% stosowana do kwoty ujętej w każdym wniosku o płatność za realizację kamieni milowych i celów

Wybrane propozycje zmian projektu rozporządzenia PPKR wynikające z dotychczasowych prac

Brak obowiązku realizacji wszystkich celów szczegółowych z rozporządzenia i wszystkich zaleceń krajowych w ramach Semestru Europejskiego

Wzmocnienie roli regionów (zasada multi-level governance) + wprost możliwość tworzenia rozdziałów regionalnych i reform regionalnych + możliwość kontynuowania obecnych struktur zarządzania

Doprecyzowanie zakresu wsparcia PPKR, w tym kwestie dotyczące gotowości cywilnej i ochrony ludności, dziedzictwa kulturowego i sektorów kreatywnych, strategii inteligentnych specjalizacji

Zwiększenie zakresu zmian PPKR niewymagających decyzji KE

Zwiększenie poziomu pomocy technicznej z 3% do 3,5%

Obniżenie progu obowiązkowego stosowania SCO / NFLC z 400 tys. EUR do 300 tys. EUR

Skrócenie okresu przechowywania dokumentacji w celach audytowych z 10 na 5 lat

Kwestie kluczowe w dalszych negocjacjach rozporządzenia PPKR

Większy budżet na PPKR w ramach nowego budżetu UE

Rozszerzenie definicji wschodnich regionów granicznych o regiony graniczące z Ukrainą + dodatkowe środki/preferencje

Gwarancje utrzymania podmiotowej roli regionów – przy uwzględnieniu uwarunkowań ustrojowych i politycznych państw członkowskich, ale z zachowaniem roli dotychczasowych regionalnych IZ

Wyraźne wyodrębnienie w funduszu PPKR wsparcia strategii sprawiedliwej transformacji

precyzyjne kryteria przestrzegania i proporcjonalność w sankcjonowaniu naruszeń praworządności i KPP

Utrzymanie zasady n+2/ n+3 (w miejsce propozycji KE: n+10 miesięcy)

Zwiększenie poziomu pomocy technicznej z 3% do 5%

Zmniejszenie kwoty elastyczności do 15% (propozycja KE: 25%) i dedykowanie jej na działania spójnościowe

Zmiana działań PPKR bez konieczności zmiany decyzji Rady UE

Kontekst strategiczny programowania PPKR

Punktem wyjścia są **cele określone w projekcie rozporządzenia PPKR** oraz m.in.:

- ❖ **Zalecenie Rady dla Polski na 2027 i 2028**
- ❖ inne dokumenty związane z celami szczegółowymi z projektu rozporządzenia PPKR (zalecenia dotyczące WPR, zalecenia dotyczące cyfrowej dekady, dokumenty w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego, europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami, polityki wizowej oraz azylu i migracji)
- ❖ projekt **Strategii Rozwoju Polski 2035** – punkt wyjścia dla programowania PPKR w zakresie reform i inwestycji, **wyznaczone OSI**
- ❖ Projekt **KSRR**
- ❖ **Krajowe strategie sektorowe** w obszarach objętych PPKR – punkt odniesienia dla wskazania szczegółowych kierunków działań i reform
- ❖ a także dokumenty regionalne jak **strategie rozwoju województw**

Polska na realizację PPKR ma uzyskać **najwyższą alokację wśród 27 państw członkowskich UE: 123,3 mld EUR,**

ale

proponowany przez KE nowy budżet UE oznacza **znaczne ograniczenie finansowania działań strukturalnych (przede wszystkim spójność),**

co wynika z:

- a. mniejszej alokacji na działania realizowane na poziomie krajowym (wg Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej o co najmniej 10-15%),
- b. zwiększenia środków na działania z poziomu UE (Europejski Fundusz Konkurencyjności i rezerwy budżetowe),
- c. transfery na rzecz wspólnej polityki rolnej (obszary wiejskie) z alokacji PPKR przeznaczonej na spójność.

Podział środków Funduszu PPKR dla Polski – uwarunkowania:

INTERREG – 0,608 MLD EUR

Wsparcie dochodów w ramach
Wspólnej Polityki Rolnej –
min. 24,63 mld EUR

Rybołówstwo – min. 0,193 mld EUR

Z czego 47,24 mld EUR dla
regionów słabiej rozwiniętych

Niewyodrębnione w PPKR –
87,77 mld EUR

Sprawy wewnętrzne – min. 1,9 mld EUR

Integracja planu społeczno-klimatycznego –
8,8 mld EUR

PLAN PARTNERSTWA KRAJOWEGO I REGIONALNEGO –
123,3 MLD EUR

Dodatkowe poziomy koncentracji w PPKR:

■ **25%** środków – **kwota elastyczności** na:

- działania strukturalne programowane w przeglądzie śródkresowym (min. 15%)
- niwelowanie skutków katastrof naturalnych i działania interwencyjne w obszarze rolnictwa (maks. 10%)

■ **14%** środków – minimalna alokacja na **cel społeczny**

■ **43%** środków – minimalna alokacja na **cel środowiskowo-klimatyczny**

■ **10%** środków – minimalna alokacja na **rozwój obszarów wiejskich** (dodatkowa propozycja KE (nie wynikająca z projektu rozporządzenia)

Podział środków Funduszu PPKR dla Polski – kierunkowe decyzje

- Zgodnie z informacją przekazaną przez Minister FiPR podział alokacji w ramach PPKR zostanie oparty na stanowisku Premiera przedstawionym podczas posiedzenia Rady Ministrów 3 marca br., zgodnie z którym **udział procentowy głównych polityk powinien zostać utrzymany na poziomie z perspektywy 2021-2027.**
- Wydatki na Wspólną Politykę Rolną wynoszą w tej perspektywie 31,2 mld EUR (29,2% łącznej alokacji WPR i polityki spójności). Zachowanie tej proporcji oznacza, że **na WPR przypadnie 32,8 mld EUR** – środki obejmujące zarówno dopłaty bezpośrednie dla rolników, jak i środki na rozwój obszarów wiejskich.
- W konsekwencji na działania obecnie finansowane z **polityki spójności** wspierające m. in. konkurencyjność, transformację energetyczną, sprawiedliwą transformację, rozwój społeczny oraz rozwój infrastruktury, jak również finansowanie obronności, Polska będzie mogła przeznaczyć **79,6 mld EUR**. MFiPR podtrzymuje deklarację **przeznaczenia 44% tych środków (35 mld EUR) w zarządzanie samorządom wojewódzkim** (w bieżącej perspektywie: 33,5 mld EUR).

Nowa logika programowania funduszy UE – Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego:

PPKR ma wspierać trwałe zmiany strukturalne w kluczowych obszarach rozwoju kraju / regionów

1

punkt wyjścia: zidentyfikowany problem systemowy oraz mechanizm bariery rozwojowej do przełamania

2

logika interwencji: spójny ciąg przyczynowo-skutkowy: reforma lub inwestycja -> usprawnienie funkcjonowania systemu -> obserwowalny efekt

3

opis działania (środek, *measure*): jasne pokazanie, co ma się zmienić, w jaki sposób oraz gdzie interwencja ma szczególne znaczenie

4

kryterium doboru: priorytet dla interwencji wnoszących istotny wkład modernizacyjno-transformacyjny

Przykładowa struktura PPKR – wizja MFiPR

- Instytucja Koordynująca – MFiPR
- 16 rozdziałów regionalnych – IZ samorządy województw (co najmniej 44% alokacji)
- rozdziały tematyczne / sektorowe zawierające działania realizowane z poziomu krajowego, w tym:
 - wspomagające cele polityki regionalnej, określone w 5 priorytetach PPKR
 - sprawy wewnętrzne, migracje i ochrona granic,
 - Wspólna Polityka Rolna
 - Wspólna Polityka Rybacka
 - Społeczny Fundusz Klimatyczny – w zależności od decyzji dotyczących ETS 2

Konstrukcja rozdziału regionalnego – wizja MFiPR

- dwa rodzaje działań inwestycyjnych:
 - ✓ działania ukierunkowane terytorialnie na wsparcie obszarów strategicznej interwencji
 - ✓ działania horyzontalne obejmujące zasięgiem cały obszar województwa, bez ukierunkowania terytorialnego
- działania będą komplementarne z działaniami w rozdziałach „krajowych”
- każde działanie może składać się z kilku typów interwencji; do jednego typu interwencji musi być przypisana jedna kategoria interwencji, która najlepiej odpowiada jego zakresowi
- dla każdego działania przyjmowane są *milestones* (obrazujące postęp jakościowy) oraz *targets* (obrazujące postęp ilościowy)
- każdy *milestone* i *target* ma przypisaną odpowiednią wartość płatności (*pay out value*)
- rekomendowane zdefiniowanie kamieni milowych dla wszystkich działań, np.: ogłoszenie naboru, podpisanie umów z beneficjentami itd., co zapewniłoby regularne płatności z KE

Założenia wsparcia obszarów strategicznej interwencji (OSI)

- Koncentracja na wsparciu 4 OSI z SRK 2035 (ograniczone środki PPKR):
 - OSI transformacji energetycznej
 - OSI wsparcia dla policentrycznej sieci miast i ich obszarów funkcjonalnych
 - OSI odporności i rozwoju obszarów przy zewnętrznej granicy UE
 - OSI wsparcia dla obszarów wiejskich
- Uzupełniające wsparcie w ramach rozdziałów regionalnych i rozdziału terytorialnego zarządzanego przez MFIPR

Wstępne propozycje zakresów wsparcia PPKR

- ✓ Trwają prace nad **wstępnymi propozycjami zakresów wsparcia - zgłoszone uwagi**
- ✓ **Proponowane zakresy wsparcia podobne są do aktualnie możliwych do realizacji.**
- ✓ Powołanych zostało **8 grup roboczych wspierających przygotowanie PPKR** – 5 z nich prowadzi MFiPR (pracują nad programowaniem 4 priorytetów PPKR oraz nad wymiarem terytorialnym), pozostałe 3 grupy prowadzą resorty MRiRW i MSWiA
- ✓ Trwają prace nad **projektem Założeń do Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego dla Polski na lata 2028-2034**

MFiPR: propozycja 5 priorytetów PPKR wynikających z SRP 2035:

1. Konkurencyjność zewnętrzna Polski

wsparcie dla zmiany modelu gospodarczego w kierunku wzrostu udziału i miejsc pracy w sektorach o większej wartości dodanej, zwiększenie zdolności do tworzenia innowacji i technologii wykorzystując przy tym potencjał gospodarczy rodzimych firm i sektora akademicko-naukowego

2. Spójność wewnętrzna

zapewnienie większej spójności terytorialnej państwa poprzez wsparcie działalności gosp., wyrównanie dostępu i jakości podstawowych usług i dóbr publicznych, w szczególności na zmarginalizowanych, wyludniających się obszarach wiejskich i w miastach subregionalnych tworzących sieć policentrycznego rozwoju kraju

3. Transformacja energetyczna, ochrona środowiska, odporność i bezpieczeństwo

wsparcie dla przyspieszenia procesów transformacji energetycznej i dekarbonizacji, zapewniające zmniejszenie kosztów energii dla przemysłu, sektora publicznego i odbiorców indywidualnych

4. Demokracja, ochrona wartości i sprawność instytucjonalna

szerzenie demokracji, ochrona wartości i podwyższanie jakości i sprawności instytucjonalnej państwa

5. Wspólna Polityka Rolna i Wspólna Polityka Rybołówstwa

poprawa warunków życia rolników i rybaków poprzez wsparcie dla ich dochodów, długoterminowa konkurencyjność sektora rolnego i rybackiego oraz budowanie długoterminowego bezpieczeństwa żywnościowego

Główne wyzwania w procesie przygotowania PPKR:

- 1) koordynacja prac nad PPKR: **szeroki zakres wsparcia i interesariuszy**: resorty i regiony, partnerzy
- 2) identyfikacja **reform i inwestycji** oraz ustalenie realnych do osiągnięcia **wskaźników**
- 3) struktura i zawartość PPKR (rozdziały): koncentracja na **strategicznych obszarach zmian i ograniczonej liczbie priorytetów**
- 4) **podział interwencji kraj-regiony**, także w zakresie wsparcia obszarów wiejskich i miast / miejskich obszarów funkcjonalnych: deklaracja MFiPR wyodrębnienia **16 rozdziałów regionalnych**, ale brak ustaleń co do ich zakresu i zadań regionalnych IZ – w kontekście odpowiedzialność za wyniki, zwiększonej odpowiedzialności na poziomie krajowym i wysokich oczekiwań resortów
- 5) **podział alokacji PPKR**, odpowiadający na liczne potrzeby i cele (europejskie i wewnątrz krajowe), w tym wielkość środków dla poszczególnych regionów
- 6) **równoległość prac legislacyjnych** na poziomie UE – wpływ na programowanie krajowe

Kluczowe działania w harmonogramie prac nad PPKR:

- 1) analiza wyzwań rozwojowych, spotkania bilateralne MFiPR z resortami i regionami (I-II-III kw. br.)
- 2) warsztaty dla przedstawicieli resortów i regionów: powiązanie z pracami nad Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego, przedstawienie propozycji obszarów wsparcia w PPKR (17-18.03 br.)
- 3) I posiedzenie Zespołu wspierającego prace nad przygotowaniem PPKR (27.03 br.)
- 4) spotkanie koordynacyjne MFiPR z IZ PR dot. programowania PPKR (21-22.04 br.)
- 5) przygotowanie Założeń PPKR (II–III kw. br.)
- 6) przyjęcie Założeń do PPKR przez Komitet do Spraw Europejskich Rady Ministrów (07. br.):** przesądzenia dotyczące priorytetów, obszarów wsparcia, podmiotów odpowiedzialnych na realizację działań (*measures*), systemu instytucjonalnego, wstępnego podziału środków
- 7) opracowanie dokumentacji dot. SOOŚ i zasady DNSH (IV kw. br.-II kw. 2027 r.)
- 8) przyjęcie PPKR przez Radę Ministrów i przekazanie do KE (do 09.2027 r.)**
- 9) negocjacje PPKR z KE (od 09.2027 r.)
- 10) zatwierdzenie PPKR przez Radę UE – do 31.07.2028 r.** (zgodnie z projektem rozporządzenia, warunkuje otrzymanie zaliczki za 2028 r.)

Uwarunkowania

- 1) Konieczna silna priorytetyzacja celów do osiągnięcia w regionie na bazie danych diagnostycznych – proponowanie (jeśli dotyczy) wyłącznie kluczowych celów dla regionu (mierzalnych i realistycznych)
- 2) Ewentualna identyfikacja propozycji - inwestycji / działań /typów projektów potencjalnie do realizacji w ramach PPKR we właściwych obszarach merytorycznych – wyłącznie kluczowych i spriorytetyzowanych niezależnie od docelowego poziomu ich wdrażania (rozdziały krajowe lub rozdział regionalny) czy potencjalnego trybu realizacji (konkurs/tryb niekonkurencyjny)
- 3) Identyfikacja kamieni milowych i celów końcowych (wskaźnik produktu/rezultatu) dla ewentualnie zaproponowanych inwestycji / działań / typów projektów
- 4) Wykorzystanie i podzielenie się doświadczeniami z realizacji projektów w ramach KPO (jeżeli takowe są), sposobu ich szacowania i rozliczania, problemy

Nowa logika programowania funduszy UE – kluczowe pojęcia i definicje:

- **rozdział PPKR** – część skupiająca się na konkretnym wyzwaniu, sektorze, polityce lub obszarze geograficznym. W rozdziale można realizować środki o charakterze reformy lub inwestycji (mogą być też łączone).
- **działanie (środek, *measure*)** – reforma, inwestycja lub inna interwencja na poziomie krajowym albo niższym niż krajowy: to podstawowa jednostka opisu w logice interwencji PPKR (punkt odniesienia dla logiki programowania, realizacji i monitorowania postępu); może występować w 3 wariantach: tylko reforma, tylko inwestycja, reforma + inwestycja
- **operacja** – poziom wykonawczy działania:
 - a. projekt, umowa grupa projektów wybrane w kontekście wdrażania środka w ramach PPKR;
 - b. w kontekście instrumentów finansowych – wkład z PPKR do instrumentu finansowego oraz późniejsze wsparcie finansowe udzielane ostatecznym odbiorcom;
 - c. w kontekście WPR – płatność przyznana rolnikom w ramach interwencji WPR w zakresie wsparcia dochodów opartego na powierzchni i produkcji zwierzęcej

Nowa logika programowania funduszy UE – kluczowe pojęcia i definicje (2):

- **kategoria interwencji** – dla każdego środka określana jest jedna lub więcej kategorii interwencji oraz przyjmowane są kamienie milowe (obrazujące postęp jakościowy danego środka), a także wskaźniki (obrazujące postęp ilościowy danego środka).
- **kamień milowy (*milestone*) i cel (*target*)** – każdy kamień milowy i cel ma przypisaną odpowiednią wartość płatności (pay-out value), tj. wysokość środków, które dostaniemy za jego zrealizowanie (weryfikacja czy etap został osiągnięty)

PPKR zawiera **w odniesieniu do każdego działania przypisanie co najmniej jednego zakresu interwencji**, a w odniesieniu do każdego zakresu interwencji przypisanego temu środkowi – **wskaźniki wykonania podlegające zatwierdzeniu przez KE**:

- jeden wskaźnik produktu** określający ostateczny kamień milowy lub ostateczną wartość docelową dla działania
- jeżeli są dostępne – **jeden lub kilka wskaźników rezultatu** odpowiadających zakresowi interwencji działania



Fundusze Europejskie

Departament Rozwoju Regionu

Nowy Targ 23 lipca 2026 r.



Fundusze Europejskie
dla Małopolski



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



MAŁOPOLSKA